



ХАРКІВСЬКИЙ ОКРУЖНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД

майдан Свободи 6, м. Харків, Харківська область, 61700, тел.: (057) 730 49 00,
e-mail: inbox@adm.hr.court.gov.ua, web: <https://adm.hr.court.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 34390710

10 .07.2026 № 05-20/22131/26

Голові Ради суддів України
Віталію САЛІХОВУ
davidenko@court.gov.ua

Генеральному директору
ДП "Інформаційні судові системи"
Олексію АТЕРЛЕЮ
inbox@ics.gov.ua

Голові Державної судової
адміністрації України
Максиму ПАМПУРІ
inbox@court.gov.ua

Харківський окружний адміністративний суд звертається до вищих органів суддівського врядування та фінансово-організаційного забезпечення задля врегулювання питання щодо розмежування процесуальних повноважень і вирішення технічних ускладнень, які виникли у зв'язку зі зміною територіальної підсудності справ Донецького окружного адміністративного суду.

Як зазначалося у нашому попередньому зверненні, рішенням Вищої ради правосуддя від 21.05.2026 № 960/0/15-26 територіальну підсудність судових справ Донецького окружного адміністративного суду було передано до Харківського окружного адміністративного суду. На сьогодні прогнозовані нами ризики не просто справдилися - вони набули характеру глибокої процесуальної та організаційної кризи. Оскільки процес передачі справ практично завершено, до нашого суду з Донецького окружного адміністративного суду фактично передано та прийнято 3577 справ і матеріалів. Окремо звертаємо увагу, що вказаний масив із 3577 справ і матеріалів на теперішній час ще не розподілений на фактично працюючих суддів нашого суду через сукупність технічних причин та катастрофічне поточне навантаження. Пакетне автоматизоване здійснення такого розподілу одразу після зміни підсудності, по-перше, призвело б до миттєвого зростання навантаження на суддів та працівників апарату майже на 200% за абсолютно незмінної їхньої чисельності; по-друге, пакетний обмін проходить надто тривалий час, і через це відправлені справи протягом великого

проміжку часу не відображаються в робочій базі Суду, що блокує їхню оперативну реєстрацію та автоматизований розподіл.

На даний час Харківський окружний адміністративний суд (далі - Суд) має доступ до бази даних (КП "Діловодство спеціалізованого суду") Донецького окружного адміністративного суду (далі - база даних ДОАС). Однак на практиці база даних ДОАС працює досить некоректно, оскільки реплікація даних відбувається зі значною затримкою.

Згідно зі статтею 1 Кодексу адміністративного судочинства України (далі - КАС України) Кодекс визначає юрисдикцію та повноваження адміністративних судів, встановлює порядок здійснення судочинства в адміністративних судах.

З 01 червня 2026 року до Суду масово надходять заяви від стягувачів про проставлення відмітки про набрання судовим рішенням законної сили, видачу виконавчих документів у паперовій та електронній формі (через підсистему "Електронний суд") у справах, розглянутих ДОАС до 01.06.2026.

Разом з тим, відповідно до частини першої статті 373 КАС України, виконання судового рішення здійснюється на підставі виконавчого листа, виданого судом, який розглядав справу як суд першої інстанції.

Виконавчі листи викладаються в електронній формі з використанням Єдиної судової інформаційно-комунікаційної системи шляхом заповнення відповідних форм процесуальних документів, передбачених Положенням про ЄСІКС. На виконавчий лист, викладений в електронній формі, накладається кваліфікований електронний підпис судді (у разі колегіального розгляду - кваліфіковані електронні підписи всіх суддів, що входять до складу колегії).

З огляду на те, що склад колегії суддів ДОАС, які ухвалювали судові рішення, є унікальним і сформованим у межах відповідної судової установи, ХОАС не має законних повноважень та технічного доступу для накладення КЕП суддів ДОАС на виконавчий документ. Оскільки недотримання вимог процесуального закону щодо підписання електронного виконавчого листа всіма членами колегії унеможливує його правомірне пред'явлення до виконання, видача такого документа в електронній формі за наведених обставин є нездійсненною.

Отже, відповідно до норм КАС України Суд не наділений повноваженнями щодо оформлення та видачі виконавчих листів у справах, які розглядалися Донецьким окружним адміністративним судом як судом першої інстанції.

Наявність у Суду технічного доступу до бази даних КП "ДСС" ДОАС не наділяє Суд відповідними процесуальними повноваженнями та не є правовою підставою для видачі таких документів.

Крім того, на теперішній час існує повна технічна неможливість вчинення будь-яких реєстраційних дій у комп'ютерній програмі КП "ДСС" ДОАС, зокрема щодо проставлення обов'язкової відмітки про видачу виконавчого документа. Це

зумовлено триваючим програмно-технічним збоєм на рівні підсистем ЄСІТС. З урахуванням того, що після проставлення відповідальним працівником ХОАС відмітки про набрання судовим рішенням законної сили відомості не відправляються автоматично ні до центральної бази даних ЄСІТС для синхронізації з підсистемою "Електронний суд", ні до Єдиного державного реєстру судових рішень (копії звернень до ДП "ІСС" та ДСА України додаються).

На підставі вищевикладеного, а також згідно з приписами КАС України, засвідчені копії рішень ДОАС, що набрали законної сили, теж неможливо видати, оскільки дані про набрання рішеннями законної сили фактично відсутні та не відображаються в ЄДРСР.

Поряд із цим слід враховувати приписи розділу XI Інструкції з діловодства в місцевих та апеляційних судах України, затвердженої наказом Державної судової адміністрації України від 20.08.2019 № 814(із змінами). Відповідно до пункту 3 цього розділу, на копії судового рішення, що набрало законної сили, обов'язково зазначається дата набрання ним чинності, а згідно з пунктом 6 така копія виготовляється шляхом ксерокопіювання безпосередньо з оригіналу судового рішення, яке знаходиться в матеріалах справи, або роздруківки електронного примірника з АСДС/ЄДРСР.

Таким чином, оскільки матеріали судових справ, розглянутих Донецьким окружним адміністративним судом до 01.06.2026, зберігаються в архіві та діловодстві саме ДОАС, а ХОАС позбавлений доступу до первинних документів та реєстраційних записів АСДС щодо руху цих справ, уповноважені особи ХОАС не мають жодних правових та фактичних підстав проставляти відмітки про набрання рішеннями законної сили чи засвідчувати їх копії. Зазначені процедурні дії щодо справ, розгляд яких завершено до зміни підсудності, повинні здійснюватися виключно Донецьким окружним адміністративним судом.

Оскільки Суд виконав свої обов'язки в локальній програмі, а громадяни масово не отримують документи через кабінет ЄСІТС, виникає серйозне порушення права на виконання судового рішення.

Також зазначені недоліки в роботі бази даних ДОАС спричиняють надходження до Суду численних скарг і звернень сторін адміністративного процесу через неможливість відстежувати останніми стан розгляду поданих позовів та відсутність доступу до матеріалів у підсистемі "Електронний суд".

Поряд з цим вважаємо можливим зазначити, що згідно з листом Донецького окружного адміністративного суду від 23.06.2026 № 06-07/640/26 між Донецьким окружним адміністративним судом та ДП "Інформаційні судові системи" укладені та діють договори від 07 квітня 2026 року № 17 (щодо надання послуг із супроводження КП "ДСС") та № 18 (щодо надання послуг із централізованого адміністрування мереж та технічної підтримки), з чого

впливає висновок, що ДП "ІСС" має забезпечувати програмно-технічний супровід бази даних ДОАС у повному обсязі.

Враховуючи викладене, Суд не має ані правових підстав (повноважень), ані технічної можливості здійснювати видачу виконавчих листів у справах ДОАС як у паперовій, так і в електронній формі. Подані заяви про видачу виконавчих листів можуть бути вирішені виключно в межах чинного законодавства та лише після врегулювання питання підсудності й усунення технічних збоїв адміністратором системи (ДП "ІСС").

Суд повністю поділяє позицію заявників, що саме фактичне виконання судового рішення є кінцевою метою звернення громадян до суду та невід'ємною частиною права на справедливий суд. Але з урахуванням зазначеного вище фактична видача виконавчих листів тимчасово призупинена з незалежних від Суду причин.

Згідно зі статтею 147 частиною 7 Закону України "Про судоустрій і статус суддів" у разі неможливості здійснення правосуддя судом з об'єктивних причин під час воєнного або надзвичайного стану може бути змінено територіальну підсудність судових справ, що розглядаються в такому суді. Зміна підсудності за вказаною процедурою регулює порядок розгляду справ, що перебували у провадженні та не розглянуті справи станом на 01.06.2026, проте територіальна зміна підсудності не позбавляє заявників права звертатися за отриманням виконавчих документів безпосередньо до суду, який ухвалив судові рішення.

Крім того, Донецький окружний адміністративний суд не ліквідовано, він продовжує свою діяльність. Згідно з вимогами КАС України, саме ДОАС наділений повноваженнями здійснювати видачу виконавчих листів у справах, які він розглядав до 01.06.2026, а також проставляти відмітки про набрання судовими рішеннями законної сили.

Одразу після офіційного врегулювання процесуальних повноважень Суду та усунення технічних недоліків розробниками ДП "ІСС", працівники Суду в першочерговому та невідкладному порядку забезпечать формування й видачу належних виконавчих документів.

Колектив суду висловлює щиру надію на розуміння Радою суддів України тих надскладних умов, у яких працюють суди прифронтових регіонів. Через катастрофічне зростання поточного навантаження працівники Суду працюють на межі людських можливостей.

З огляду на вищезазначене, з метою забезпечення безперервного доступу громадян до правосуддя, захисту їхніх процесуальних прав, а також задля належного функціонування Донецького окружного адміністративного суду в особливих умовах, просимо Раду суддів України:

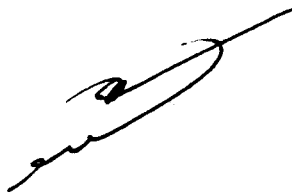
- нормативно впорядкувати питання щодо межі процесуальних повноважень Харківського окружного адміністративного суду в частині видачі виконавчих листів, засвідчення копій та проставляння відміток про набрання

судовими рішеннями законної сили у справах ДОАС, розгляд яких було завершено до 01.06.2026 року, відповідно до вимог КАС України та Інструкції з діловодства № 814;

- підтвердити повноваження Донецького окружного адміністративного суду та забезпечити для нього технічну можливість самостійно здійснювати формування й видачу виконавчих листів, копій судових рішень та проставляння відміток про набрання рішеннями законної сили у справах, розгляд яких було завершено ДОАС до 01.06.2026 року;

- сприяти збереженню та поновленню повноважень уповноважених працівників Донецького окружного адміністративного суду щодо проставляння відміток про набрання судовими рішеннями законної сили в автоматизованій системі документообігу суду.

Голова суду



Михайло СПІРІДОНОВ