

Підсумки здійснення правосуддя Закарпатським окружним адміністративним судом в 2025 році

1. Надходження заяв/справ

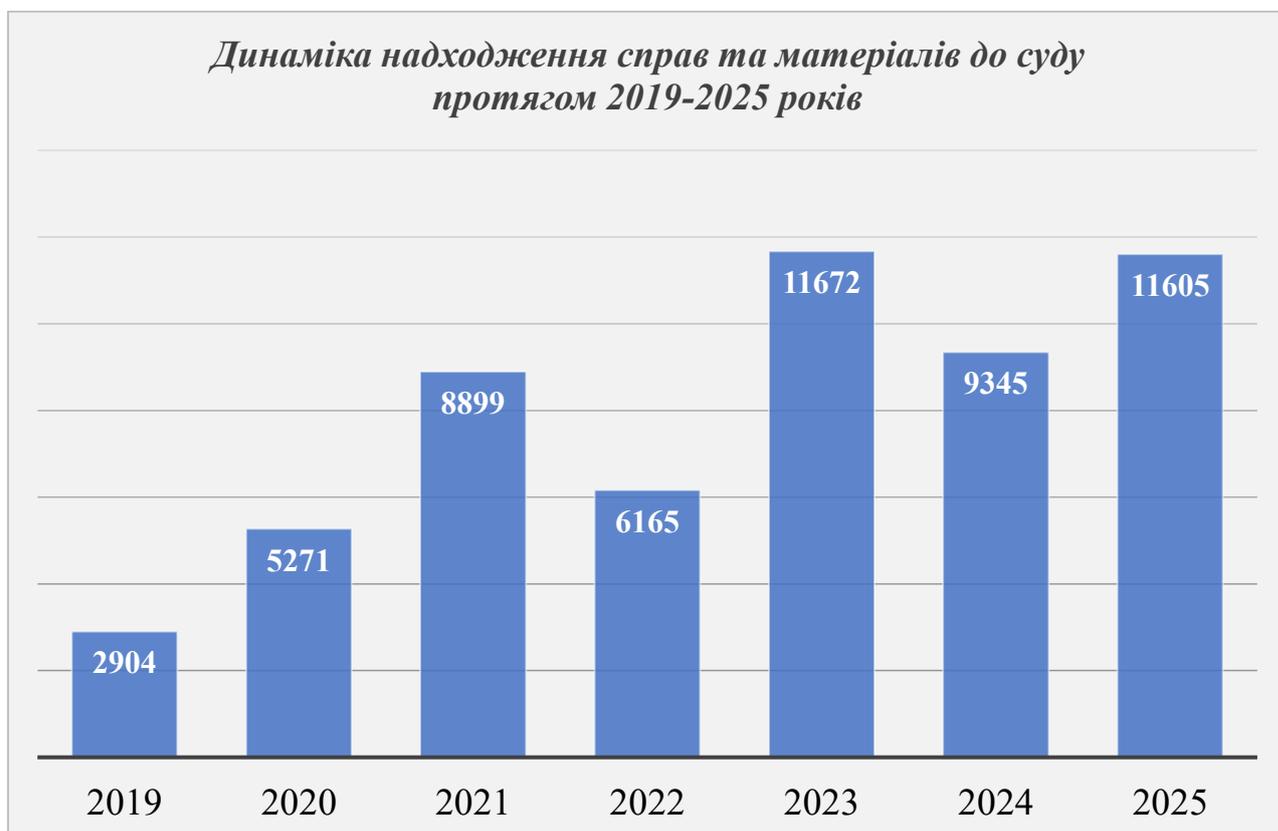
Протягом 2025 року до Закарпатського окружного адміністративного суду надійшло **11605** адміністративних справ та матеріал із них:

- **10524** позовних заяв,
- **16** заяв за нововиявленими або виключними обставинами,
- **166** заяв про забезпечення позову або доказів,
- **431** заява у порядку виконання судових рішень,
- **455** адміністративних справ надійшли до суду після скасування рішень та за предметною підсудністю з інших судів (в тому числі і 421 справа з Київського ОАС),
- **13** заяв про відвід судді (вирішення питання про обґрунтованість заяви про відвід судді).

Беручи до уваги залишок нерозглянутих адміністративних справ та матеріалів на початок звітного періоду (1765 справ та матеріалів), станом на 01.01.2026 року усього до розгляду підлягало **13370** адміністративних справ (матеріалів адміністративних справ).

Надходження справ та матеріалів зросло приблизно на 24% в порівнянні з 2024 роком (9345 справ та матеріалів в 2024 році), і майже повторило показники надходження 2023 року (11672 справи та матеріали). Динаміку надходження справ та матеріалів за останні 7 років можна простежити на Гістограмі 1.

Гістограма 1



2. Основні категорії справ, що надійшли до суду:

В 2025 році всього до суду надійшло **10 495 справ** (враховуючи справи з інших судів або після скасування судових рішень):

3995 справ зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян;

1587 справ щодо захисту політичних та громадянських прав;

1446 справ зі спорів з відносин публічної служби (прийняття, проходження та звільнення з публічної служби);

1359 справ з приводу адміністрування податків, зборів, платежів, а також контролю за дотриманням вимог податкового законодавства;

1327 справ з приводу регулюванню містобудівної діяльності та землекористування;

450 справ щодо забезпечення громадського порядку та безпеки, національної безпеки та оборони України (в тому числі 302 справи щодо мобілізації та військового обліку);

147 справ з приводу реалізації державної політики у сфері економіки та публічної фінансової політики;

117 справ щодо примусового виконання судових рішень і рішень інших органів;

25 справ з приводу забезпечення функціонування органів прокуратури, адвокатури, нотаріату та юстиції;

24 справи зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері освіти, науки, культури і спорту;

17 справ з приводу охорони навколишнього природного середовища;

1 справа - інші категорії справ.

Варто відмітити, що в 2025 році значно збільшилось надходження справ по категорії щодо *адміністрування податків та зборів* - з 994 справ у 2024 році до 1359 у 2025 році, що пов'язано, в першу чергу, з наданням податковим органам пільг щодо сплати судового збору. Також збільшилось надходження справ по категорії спорів з відносин публічної служби з 833 до 1446 справ, що пояснюється великою кількістю позовних заяв від діючих чи звільнених військовослужбовців щодо нарахування та виплати грошового забезпечення та додаткових винагород. Крім цього, більш як у 2 рази (з 203 до 450) зросла кількість справ щодо забезпечення громадського порядку та безпеки, національної безпеки та оборони України, яка включає в себе також спори щодо проведення мобілізації та військового обліку, що пояснюється посиленням мобілізаційних заходів в Україні.

Показники надходження до Закарпатського окружного адміністративного суду адміністративних справ за категоріями у 2025 році відображено на першій діаграмі.

Надходження до Закарпатського окружного адміністративного суду адміністративних справ за категоріями в 2025 році



З діаграми вбачається, що близько 40% всіх справ, що надійшли до суду в 2025 році відносяться до категорії «зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян». Подібна тенденція спостерігалася й у попередні роки й властива всім окружним адміністративним судам. Більшість справ, що надходять до суду, стосуються перерахунку пенсій осіб, звільнених з публічної служби, особливо осіб, звільнених з військової служби, а також зобов'язання суб'єктів владних повноважень виготовити та направити до органів ПФУ оновлені довідки про грошове забезпечення.

3. Розгляд судом позовних заяв

У періоді, що аналізується, всього розглянуто **10597** позовних заяв, в тому числі:

- по **10040** заявах відкрито провадження у справі;
- **485** заяв повернуто позивачам;
- по **28** заявам відмовлено у відкритті провадження;
- **44** позовні заяви передано до іншого суду.

Примітно, що частка позовних заяв, по яких відкрито провадження в 2025 році, становила 94,74%.

Частка позовних заяв, поданих через систему Електронний суд, зростає з кожним роком.

Так, до прикладу: в 2021 році таких позовних заяв було 52 (або 0,6% від загальної кількості), в 2022 році – 259 (або 4,5%), в 2023 році – 881 (або 7,8%), в 2024 році – 1587 (або 18%), а в 2025 році - 2606 позовних заяв надійшло через систему Електронний суд, що становить 25% від загальної кількості, що надійшли до суду. Таким чином, кожна четверта позовна заява в 2025 році надходила до Закарпатського ОАС через систему Електронний суд.

Гістограма 2



4. Розгляд судом адміністративних справ

Протягом 2025 року судьями Закарпатського окружного адміністративного суду всього закінчено провадження у **10 258** адміністративних справах (що майже на 2 тисячі справ більше, ніж у попередньому році). З них:

- із прийняттям рішення по справі – **7109** справ;
у тому числі із задоволенням позову – **6388** справ;
- залишено без розгляду – **2787** справ;
- із закриттям провадження у справі – **349** справ;
- передано в інші суди – **13** справ.

У 2025 році ухвалено **7109** рішень в адміністративних справах, з них **6388** - із задоволенням позову (повністю або частково), що становить **89,9%** від загальної кількості ухвалених рішень.

Таблиця 1

Кількість ухвалених рішень Закарпатським окружним адміністративним судом в 2025 році за категоріями

№п/п	Категорія справ	Кількість рішень по категорії	Кількість рішень про задоволення позову	% рішень про задоволення позову
1	Справи щодо захисту політичних (крім виборчих) та громадянських прав	280	233	83
2	Справи щодо статусу народного депутата України, депутата місцевої ради, організації діяльності представницьких органів влади	0	0	0
3	Справи з приводу забезпечення функціонування органів прокуратури, адвокатури, нотаріату та юстиції	18	2	11
4	Справи щодо примусового виконання судових рішень і рішень інших органів	88	55	63
5	Справи, що виникають з відносин публічної служби, зокрема справи	1174	1073	91
6	Справи з приводу реалізації державної політики у сфері економіки та публічної фінансової політики	96	56	58
7	Справи з приводу регулюванню містобудівної діяльності та землекористування	112	72	64
8	Справи з приводу охорони навколишнього природного середовища	11	10	91
9	Справи з приводу адміністрування податків, зборів, платежів, а також контролю за дотриманням вимог податкового законодавства	1134	1030	91
10	Справи зі спорів з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян та публічної житлової політики	3804	3611	95
11	Справи щодо забезпечення громадського порядку та безпеки, національної безпеки та оборони України	372	226	61
12	Справи зі спорів з приводу реалізації державної політики у сфері освіти, науки, культури та спорту	20	20	100
	УСЬОГО	7109	6388	90

Як видно з таблиці, найбільша частка задоволення позовних вимог по категоріях справ у сфері освіти, науки, культури та спорту (100%) та у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту (95%).

5. Середньомісячні показники з навантаження та розгляду справ на одного суддю.

Середній показник навантаження на суддів по надходженню позовних заяв та матеріалів адміністративних справ у 2025 році складає **106** справ на місяць фактично та **88** справ відповідно до штатного розпису і повних одинадцяти місяців роботи судді; показники по навантаженню з розгляду адміністративних справ та матеріалів у суді в 2025 році становлять **104** рішення на місяць фактично та **86** рішень по штату.

Таблиця 2

**Динаміка середньомісячних показників надходження
справ і матеріалів за 2024-2025 роки**

Рік	Середньомісячне <u>надходження</u> справ і матеріалів											
	січень	лютий	березень	квітень	травень	червень	липень	серпень	вересень	жовтень	листопад	грудень
2024	43	60	72	78	74	74	76	80	80	76	79	82
2025	66	69	91	96	100	105	106	108	106	107	107	106
Динаміка (абс.)	+23	+9	+19	+18	+26	+31	+30	+28	+26	+31	+28	+24

У порівнянні з минулим 2024 роком, починаючи вже з січня 2025 року, спостерігаємо суттєве зростання надходження справ та матеріалів до суду. Особливо помітно зростає надходження в березні 2025 року, коли до суду надійшли нерозглянуті справи з Київського ОАС. Фактично протягом всього 2025 року середньомісячне надходження справ та матеріалів було майже на 25 справ та матеріалів більшим, ніж у 2024 році, що й спричинило збільшення залишку справ на кінець року. Вказану динаміку можна пояснити не лише зростанням кількості позовних заяв від військових пенсіонерів, а й зумовленим війною вимушеним переміщенням громадян на територію Закарпатської області.

Таблиця 3

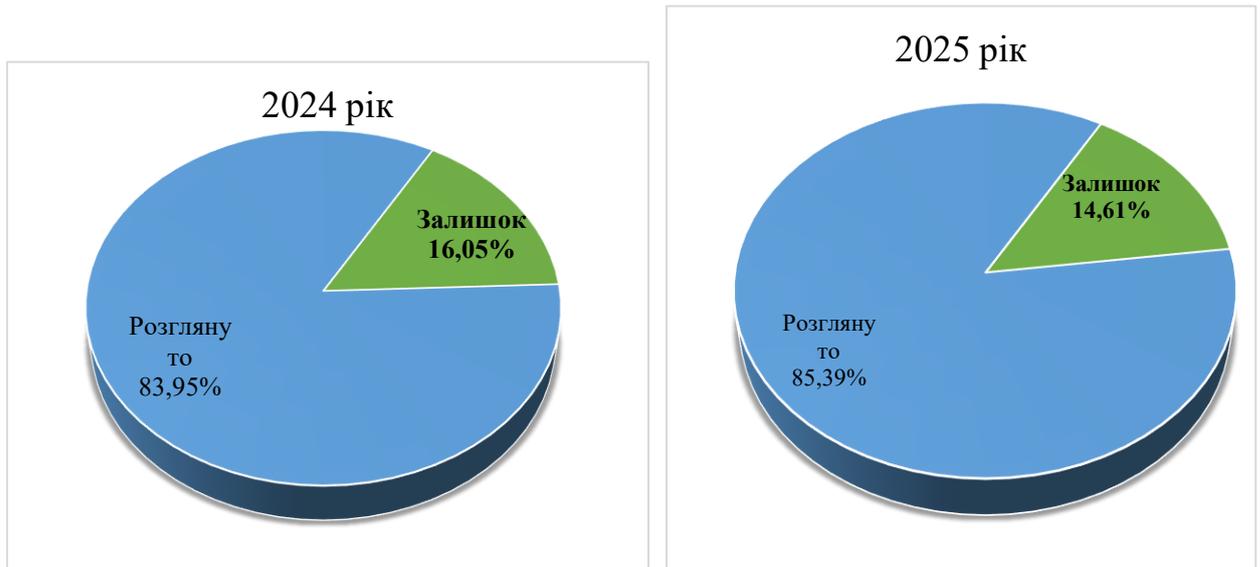
**Динаміка середньомісячних показників розгляду
справ і матеріалів 2024-2025 роки**

Рік	Середньомісячний <u>розгляд</u> справ і матеріалів											
	січень	лютий	березень	квітень	травень	червень	липень	серпень	вересень	жовтень	листопад	Грудень
2024	69	83	82	85	81	78	80	80	81	78	78	81
2025	68	78	77	84	91	96	96	97	99	101	103	104
Динаміка (абс.)	-1	-5	-5	-1	+10	+18	+16	+17	+18	+23	+25	+23

На відміну від показників середньомісячного надходження динаміка зростання середньомісячного розгляду справ та матеріалів є більш плавною. До травня 2025 року судді Закарпатського ОАС взагалі розглядали менше справ, ніж за аналогічний період 2024 року. У середньому показник середньомісячного розгляду кожного місяця на 10 справ та матеріалів «відставав» від показника надходження. Лише в кінці року судді почали розглядати справ та матеріалів

майже стільки ж, скільки надходило. Зростання надходження справ орієнтовно на 25%, надходження справ з Київського ОАС, розгляд яких часто затягувався об'єктивними причинами, звільнення одного із суддів у відставку – всі ці причини зумовили зростання кількості залишку нерозглянутих справ із 1768 справ та матеріалів у 2024 році до 1953 справ та матеріалів у 2025 році. Хоча частка залишку від кількості справ, що перебували на розгляді у 2025 році, зменшилась – з 16,05% до 14,61%.

Діаграма 2



6. Оперативність розгляду судом адміністративних справ та залишок нерозглянутих справ.

Як зазначалося вище, протягом 2025 року судьями Закарпатського окружного адміністративного суду закінчено провадження у **10258** адміністративних справах, в тому числі **155** з порушенням строків розгляду, або **1,5%** від загальної кількості розглянутих. Вказаний показник несуттєво зменшився в порівнянні із 2024 роком (**2,0%** з порушенням строків).

Залишок нерозглянутих адміністративних справ на кінець звітної періоду становить **1953** справи та матеріали або **14,61%** від загальної кількості справ та матеріалів, що перебували у провадженні.

Варто також зазначити, що до **1953** справ та матеріалів, що перебувають в залишку, входять **64** справи, провадження у яких зупинено (**3,3%** від загальної кількості нерозглянутих справ), та **118** позовних заяв, в яких не вирішено питання про відкриття провадження (**6%** від загального залишку). Варто також додати, що значну частину залишку (**221** справа та матеріали або **11,3%**) становлять нерозглянуті справи судді Рейті С.І., який був звільнений у відставку 23.12.2025 року. Всі нерозглянуті справи та матеріали судді Рейті С.І. були перерозподілені між судьями Закарпатського ОАС 01.01.2026 року та увійшли до залишку справ та матеріалів на початок звітної періоду 2026 року, що також вплине на темпи розгляду справ в перші місяці 2026 року.

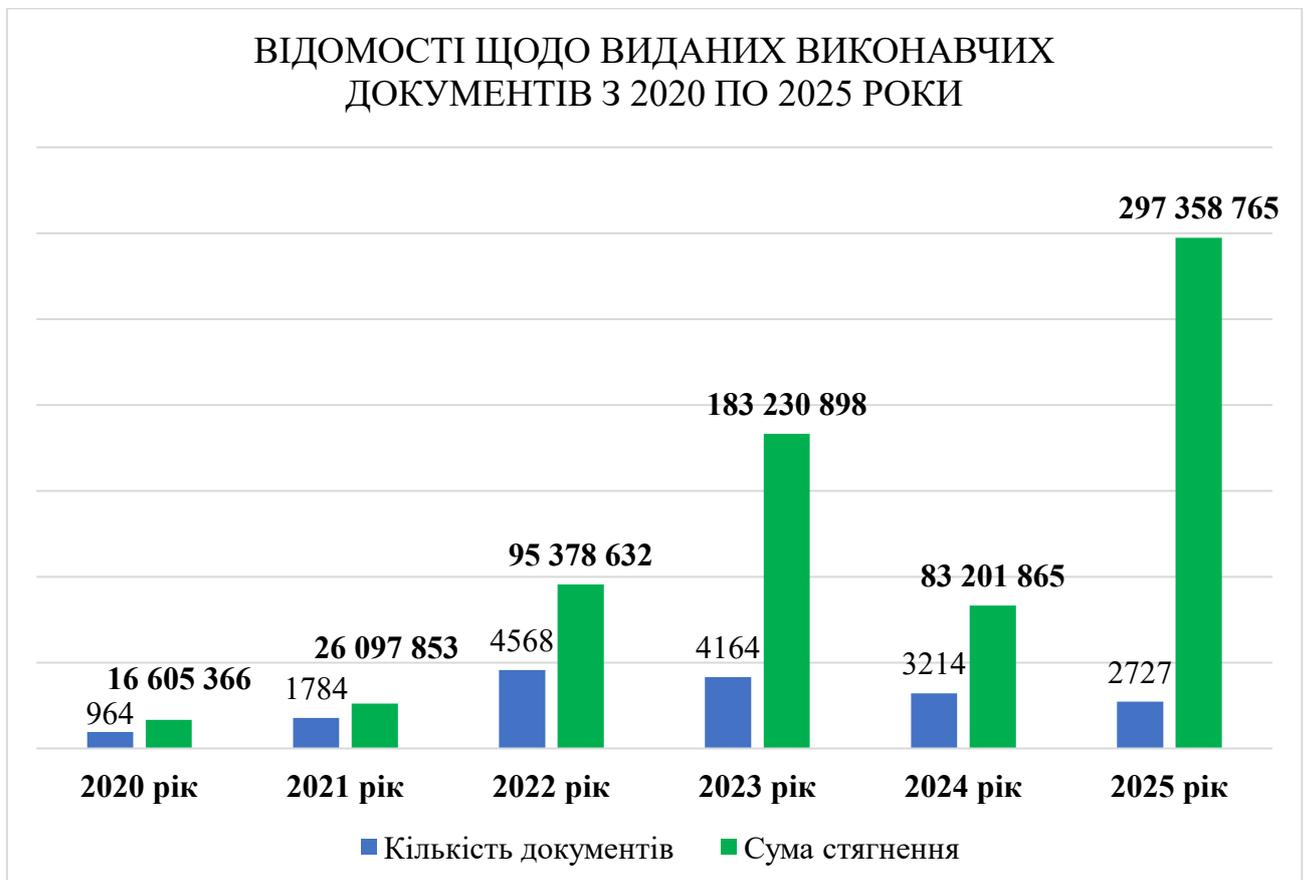
7. Інформація щодо виданих виконавчих документів

Протягом 2025 року Закарпатський окружний адміністративний суд видав 2727 виконавчих документів, з яких 2712 виконавчих листів та 15 ухвал на загальну суму стягнення – 297 358 765 грн.

Для порівняння: в 2024 році судом було видано дещо більше виконавчих документів – 3214, але на меншу загальну суму стягнення – 83 201 865 грн. Вказана динаміка пояснюється тим, що в 2024 році судом видавалися виконавчі документи по справам, що надійшли в рекордному по надходженню 2023 році. Оскільки в 2024 році надходження дещо зменшилось, то і виконавчих листів у 2025 році було видано дещо менше.

Відомості щодо виданих судом виконавчих документів у порівнянні з попередніми роками відображені на гістограмі 3.

Гістограма 3



8. Інформація про справи, пов'язані з воєнним станом в Україні.

З початку запровадження воєнного стану в Україні станом на 31 грудня 2025 року до Закарпатського окружного адміністративного суду надійшло **1157** позовних заяв, пов'язаних з мобілізацією та/або з порушенням прав військовозобов'язаних чи військовослужбовців. З цієї кількості **534 позовні заяви** надійшли в 2025 році.

3 534 позовних заяв, що надійшли до суду в 2025 році пов'язаних з оголошенням мобілізації в Україні і зверненнями військовозобов'язаних та військовослужбовців за захистом своїх порушених прав:

- 243 – позов задоволено (повністю або частково) – (або 45%);
- 106 – відмовлено у задоволенні позову;
- 93 – повернуто позовні заяви;
- 26 – залишено без розгляду;
- 8 – передано в інші суди;
- 7 – закрито провадження по справі;
- 2 – відмовлено у відкритті;
- 49 – перебувають на розгляді станом на 26.02.2026 року.

Вбачається збільшення надходження позовних заяв вказаної категорії. У 2025 році таких позовних заяв надійшло на 200 більше, ніж у 2024 році.

9. Інформація щодо справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору.

За даними статистичного звіту форми 10 Закарпатського окружного адміністративного суду за 2025 рік до спеціального фонду Державного бюджету України заявники сплатили **8 264 492 гривні** судового збору за розгляд справ, заяв, видачу документів, тощо. Ця сума коштів є на 44 195 гривень більшою за минулорічне надходження судового збору (в 2024 році було сплачено **8 220 297**гривень).

Несуттєве збільшення надходжень сплат у порівнянні до збільшення надходження справ пояснюється тим, що дедалі більше заявників користуються понижуючим коефіцієнтом (80%) при подачі документів до суду в електронній формі через систему Електронний суд.

Крім цього, у 2025 році заявники були звільнені від сплати судового збору на загальну суму 7 172 899 гривень, що суттєво більше, аніж в 2024 році - 5 418 360 гривень. Примітно, що майже половину всіх пільг по сплаті судового збору отримали органи податкової служби – 3 480 629 гривень.

Разом з цим варто відмітити, що в 2025 році загальна сума фактично сплачених коштів судового збору за подання заяв до Закарпатського окружного адміністративного суду (8 264 492 гривні) майже на мільйон гривень перевищила планові (індикативні) показники, встановлені ДСА України на рівні 7 281 400 гривень.

10. Інформація щодо перегляду адміністративних справ та матеріалів позовних заяв судом апеляційної інстанції.

Протягом 2025 року всього за ухвалами про витребування направлено до суду апеляційної інстанції **2168** адміністративних справ та матеріалів (за даними КП «ДСС»), що становить **19%** від загальної кількості розглянутих справ та матеріалів.

Усього протягом 2025 року апеляційною інстанцією переглянуто **1551** рішення суду (за даними звіту Восьмого апеляційного адміністративного суду), з них:

скасовано 285 судових рішень Закарпатського ОАС (в 2024 році – **323 рішень**), в т.ч.:

- 216 рішень суду;
- 69 ухвал суду;

змінено 44 рішення суду, (в 2024 році – **39 рішень**) в т.ч.:

- 42 рішення суду;
- 2 ухвали суду.

залишено без змін 1221 рішення.

Визнано нечинним 1 судове рішення.

Результати перегляду судових рішень Закарпатського окружного адміністративного суду апеляційною інстанцією відображені в діаграмі 3.

Діаграма 3



*З метою об'єктивного порівняння показників по округу до інформації про перегляд рішень апеляційним судом не включено 5 скасованих та 1 змінене рішення Шостим апеляційним адміністративним судом.

Таким чином якість роботи Закарпатського окружного адміністративного суду за **2025 рік** становить: $((285+44)/1551*100-100)=78,79\%$;

78,79 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку;

97,12 % від загальної кількості розглянутих Закарпатським ОАС.

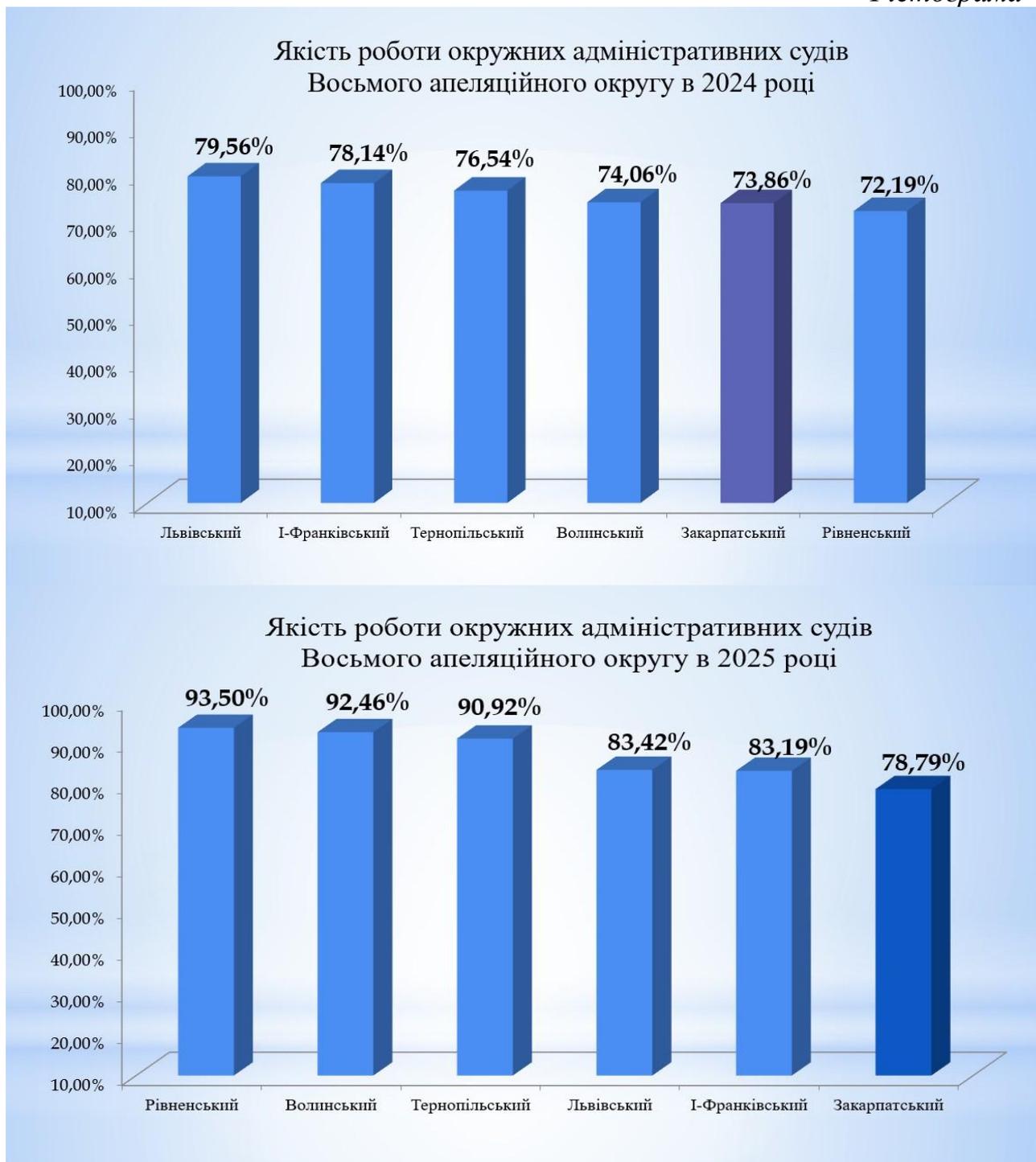
Дані показники в 2024 році становили:

73,9 % від загальної кількості переглянутих в апеляційному порядку;

96,1 % від загальної кількості розглянутих Закарпатським ОАС.

Показово, що зменшилася не лише кількість скасованих та змінених рішень в порівнянні з 2024 роком (з 362 до 329), а збільшився і сам показник якості здійснення правосуддя з **73,9% до 78,79%**, що, однозначно, можна віднести до позитивних результатів 2025 року.

Для унаочнення можна розглянути на графіках зміни показників якості роботи окружних адміністративних судів Восьмого апеляційного округу в 2024-2025 роках.

Гістограма 4

Як видно з гістограми, покращення якості здійснення правосуддя в порівнянні з 2024 роком з 73,86% до 78,79% не покращило місце Закарпатського ОАС у Восьмому апеляційному окрузі по показнику якості. У 2026 році варто докласти всіх зусиль для аналізу причин скасування та зміни судових рішень, щоб хоча б наблизитись до показника Рівненського окружного адміністративного суду, який за рік з останнього місця в окрузі піднявся на перше і покращив показник якості більш як на 20%.

Варто додати, що на кількість скасованих судових рішень вплинула неоднозначна практика застосування судами статі 378 КАС України про зміну способу і порядку виконання судового рішення щодо пенсійних і соціальних виплат. З метою забезпечення єдності судової практики, в листопаді 2025 року Закарпатський окружний адміністративний суд звертався до Восьмого апеляційного адміністративного суду з проханням надати методичну допомогу щодо застосування положення частини 3 статті 378 КАС України при розгляді заяв про зміну способу і порядку виконання рішення по справах про зобов'язання органу ПФУ здійснити перерахунок пенсії. У грудні 2025 року від апеляційного суду надійшла відповідь, в якій окреслено чотири можливі підходи до вирішення вказаного питання та зазначено, що остаточне вирішення питання про те, який підхід є найбільш правильним у конкретній справі, належить до компетенції суду, який розглядає цю справу. Наразі ні в Закарпатському окружному адміністративному суді, ні в інших окружних адміністративних судах, ні в Восьмому апеляційному адміністративному суді не сформовано єдиної та стійкої практики щодо розгляду подібних заяв, що безпосередньо впливає на кількість скасованих рішень та показник якості здійснення правосуддя.

Окрім цього, Закарпатський окружний адміністративний суд, як і інші суди першої інстанції, нерідко опиняється в ситуації, коли на момент розгляду справи ще відсутні правові висновки Верховного Суду або Конституційного Суду України — зокрема, у справах про стягнення недоплаченої суддівської винагороди чи щодо протиправності обмеження тримісячним строком звернення до суду з вимогами про стягнення заробітної плати. Натомість суд апеляційної інстанції під час перегляду справи вже може враховувати відповідні правові позиції, сформовані після ухвалення рішення судом першої інстанції, і, як наслідок, скасовує або змінює такі рішення з мотивів неправильного застосування норм матеріального чи процесуального права.

Водночас зазначені обставини є об'єктивним наслідком динамічного розвитку судової практики та формування єдності правозастосування і не звільняють від обов'язку системно працювати над помилками, аналізувати причини скасування чи зміни судових рішень, а також вживати заходів для підвищення якості судового розгляду.

ВИСНОВКИ:

Підсумовуючи наведене, можна виокремити наступні тенденції показників роботи Закарпатського окружного адміністративного суду в 2025 році:

- надходження справ та матеріалів зросло приблизно на 24% в порівнянні з 2024 роком;

- збільшилось надходження справ по категоріях щодо *адміністрування податків та зборів* та по категорії спорів з *відносин публічної служби*;

- кожна четверта позовна заява в 2025 році надходила до суду через систему Електронний суд, і даний показник стабільно збільшується з кожним роком;

- стабільно зростає надходження справ пов'язаних з воєнним станом та мобілізацією. У 2025 році таких справ надійшло майже стільки ж, скільки за всі попередні роки повномасштабного вторгнення рф;

- у порівнянні з 2024 роком суддям Закарпатського ОАС вдалося покращити якість здійснення правосуддя з 73,9% до 78,79%. Кількість скасованих та змінених рішень також зменшилася. Примітно, що показник якості здійснення правосуддя зріс у всіх окружних адміністративних судах округу (в Закарпатського ОАС – найменше).

Отже, важливо продовжувати докладати зусиль для покращення якості та доступності правосуддя. Враховуючи покращення оперативності розгляду справ, важливо, насамперед, зосередитися на покращенні якості прийнятих рішень та зменшення випадків скасування та зміни судових рішень.

Голова суду

Ярослава КАЛИНИЧ