



Справа № 991/4643/26

Провадження № 2-а/991/3/26

ВИЩИЙ АНТИКОРУПЦІЙНИЙ СУД

У Х В А Л А

07 травня 2026 року м. Київ

Вищий антикорупційний суд колегією суддів у складі:

головуючої - судді Задорожної Л.І.,

суддів - Крикливого В.В., Шкодін Я.В.,

розглянувши матеріали за позовом Міністерства юстиції України (адреса: 01001, м. Київ, вул. Городецького 13, код ЄДРПОУ 00015622) до

ОСОБА_1 (ІНФОРМАЦІЯ_1 , уродженця м. Калуга рф, громадянина України, РНОКПП НОМЕР_1 , паспорт громадянина України НОМЕР_2 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_1),

ОСОБА_2 (ІНФОРМАЦІЯ_2 , уродженця м. Калуга рф, громадянина України та рф, РНОКПП НОМЕР_3 , паспорт громадянина України НОМЕР_4 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_2),

про застосування санкції, передбаченої пунктом 1-1 частини 1 статті 4 Закону України «Про санкції»,

установив:

I. Обставини подачі позову

06.05.2026 до Вищого антикорупційного суду надійшла позовна заява Міністерства юстиції України (далі - Позивач) до ОСОБА_1 (далі - Відповідач-1) та ОСОБА_2 (далі - Відповідач-2). Посилаючись на наявність підстав, передбачених ст. 5-1 ЗУ «Про санкції», Позивач просить застосувати до відповідачів санкцію, передбачену п. 1-1 ч. 1 ст. 4 ЗУ «Про санкції», та стягнути в дохід держави активи, якими вони володіють та щодо яких можуть вчиняти дії, тотожні за змістом здійсненню права розпорядження.

У позовній заяві, окрім сторін, зазначено третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору, на стороні відповідачів - ОСОБА_3 , ТОВ «Бетель», ТОВ «Солейленд Девелопмент», ТОВ «Інтертауер Україна», ОСОБА_4 , ОСОБА_5 , ТОВ «Терра Естейт», ОСОБА_6 , ОСОБА_7 , Boulet Sales LP, ТОВ «Атерна», ОСОБА_8 , ОСОБА_9 , ОСОБА_10 , ОСОБА_11 , ОСОБА_12 , ОСОБА_13 , ОСОБА_14 , ОСОБА_15 .

Згідно з протоколом автоматизованого розподілу судової справи між суддями від 06.05.2026 для розгляду адміністративного позову визначено колегію суддів у складі: головуєчої судді Задорожної Л.І., суддів Крикливого В.В. та Шкодін Я.В.

Вивчивши позовну заяву та додані до неї матеріали, суд дійшов висновку про наявність підстав для прийняття її до розгляду та відкриття провадження у справі, з таких підстав.

1. Щодо суб'єкта звернення з позовною заявою та дотримання правил підсудності

Пунктом 8 ч. 1 ст. 4 КАС України визначено, що позивачем в адміністративному судочинстві, у тому числі, є суб'єкт владних повноважень, на виконання повноважень якого подано позов до адміністративного суду.

Відповідно до ч. 2 ст. 5-1 Закону України «Про санкції» за наявності підстав та умов, зазначених у ч. 1 цієї статті, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері стягнення в дохід держави активів осіб, щодо яких застосовано санкції, звертається до Вищого антикорупційного суду з позовною заявою про застосування до відповідної фізичної або юридичної особи санкції, передбаченої п. 1-1 ч. 1 ст. 4 цього Закону, у порядку, визначеному Кодексом адміністративного судочинства України.

У пункті 1 Положення про Міністерство юстиції України (затвердженого постановою КМ України від 02.07.2014 № 228, зі змінами) зазначено, що Міністерство юстиції України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України, та який забезпечує реалізацію державної політики у сфері стягнення в дохід держави активів осіб, щодо яких застосовано санкції. Міністерство юстиції України уповноважено звертатися до суду з позовами та брати участь у справах про застосування санкції, передбаченої п. 1-1 ч. 1 ст. 4 Закону України «Про санкції» (пп. 54-3 п. 4 цього Положення).

Враховуючи викладене, судом встановлено, що позовна заява подана належним суб'єктом. Позивач є особою, яка має адміністративну процесуальну дієздатність, матеріали позовної заяви містять документи на підтвердження повноважень особи, якою підписана позовна заява.

Вищий антикорупційний суд вирішує адміністративні справи щодо застосування санкції, передбаченої п. 1-1 ч. 1 ст. 4 Закону України «Про санкції», як суд першої інстанції (згідно з положенням ч. 5 ст. 22 КАС України).

Отже, позовна заява підлягає розгляду за правилами адміністративного судочинства та підсудна Вищому антикорупційному суду.

2. Щодо строку та підстав звернення з позовною заявою

Позовна заява про застосування санкції, передбаченої п. 1-1 ч. 1 ст. 4 Закону України «Про санкції», подається до Вищого антикорупційного суду протягом строку дії правового режиму воєнного стану (ч. 1 ст. 283-1 КАС України).

Зі змісту позовної заяви та доданих до неї матеріалів вбачається, що стосовно:

- ОСОБА_1 застосовано санкцію, зокрема у вигляді блокування активів до 18.11.2033, на підставі рішення Ради національної безпеки і оборони України від 18.11.2023 «Про застосування та внесення змін до персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)», введеного в дію Указом Президента України від 18.11.2023 № 758/2023;

- ОСОБА_2 застосовано санкцію, зокрема у вигляді блокування активів до 01.05.2035, на підставі рішення Ради національної безпеки і оборони України від 01.05.2025 «Про застосування персональних спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій)», введеного в дію Указом Президента України від 01.05.2025 № 268/2025.

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, Указом Президента України № 64/2022 від 24.02.2022 в Україні введено воєнний стан, дія якого неодноразово продовжувалася. Востаннє Указом Президента України від 27.04.2026 № 342/2026 продовжено строк дії воєнного стану в Україні з 05 год. 30 хв. 04.05.2026 строком на 90 діб. Відтак, зазначені вище обставини (період дії воєнного стану та накладення на фізичних осіб санкцій, зокрема у вигляді блокування активів) є підставами для звернення Міністерства юстиції України до суду з адміністративним позовом.

3. Щодо дотримання вимог змісту, форми позовної заяви та адміністративного судочинства

Судом встановлено, що позовна заява подана з дотриманням вимог ст. 160, 161 та ч. 1 ст. 283-1 КАС України. Підстави для залишення позовної заяви без руху, її повернення та відмови у відкритті провадження в адміністративній справі, передбачені ст. 169, 170, 283-1 КАС України, відсутні.

Положеннями ч. 1-3 ст. 12 КАС України визначено, що адміністративне судочинство здійснюється за правилами, передбаченими цим Кодексом, у порядку позовного провадження (загального або спрощеного). Спрощене позовне провадження призначене для розгляду справ незначної складності та інших справ, для яких пріоритетним є швидке вирішення справи. Загальне позовне провадження призначене для розгляду справ, які через складність або інші обставини недоцільно розглядати у спрощеному позовному провадженні.

Відповідно до вимог ч. 4 ст. 283-1 КАС України справа про застосування санкції, передбаченої п. 1-1 ч. 1 ст. 4 Закону України «Про санкції», вирішується колегією у складі трьох суддів Вищого антикорупційного суду протягом 30 днів з дня надходження позовної заяви до суду.

Оскільки справи про застосування санкцій не підпадають під перелік справ, які відповідно до ч. 4 ст. 12 КАС України розглядаються виключно за правилами загального позовного провадження, з огляду на вимоги ч. 2 ст. 257 КАС України, цю справу належить розглядати за правилами спрощеного позовного провадження з повідомленням (викликом) сторін із урахуванням особливостей, передбачених ст. 283-1 КАС України.

4. Щодо залучення третьої особи, яка не заявляє самостійних вимог

Частиною 2 ст. 49 КАС України встановлено, що треті особи, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору, можуть вступити у справу на стороні позивача або відповідача до закінчення підготовчого засідання або до початку першого судового засідання, якщо справа розглядається в порядку спрощеного позовного провадження, у разі коли рішення у справі може вплинути на їхні права, свободи, інтереси або обов'язки. Вони можуть бути залучені до участі у справі також за клопотанням учасників справи. Якщо суд при вирішенні питання про відкриття провадження у справі або при підготовці справи до судового розгляду встановить, що судові рішення може вплинути на права та обов'язки осіб, які не є стороною у справі, суд залучає таких осіб до участі в справі як третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору.

Згідно з ч. 5 ст. 49 КАС України про залучення третіх осіб до участі у справі суд постановляє ухвалу, в якій зазначає, на які права чи обов'язки такої особи та яким чином може вплинути рішення суду у справі.

У позовній заяві зазначені треті особи, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору, на стороні відповідачів, перелік яких відображено у п. 1 цієї ухвали, однак позивач не заявляє клопотання про залучення їх до участі у справі, як це передбачено положенням ч. 2 ст. 49 КАС України.

Разом із тим, Позивач просить стягнути в дохід держави, зокрема активи, належні фізичним та юридичним особам, перелік яких відображено у п. 1 цієї ухвали, щодо яких відповідачі ОСОБА_1 та ОСОБА_2 можуть прямо чи опосередковано вчиняти дії, тотожні за змістом здійсненню права розпорядження ними. Позовна заява містить вичерпний перелік таких активів і детальний виклад відомостей про зв'язки

відповідачів з особами, через яких здійснюється опосередкований контроль за активами.

Оскільки судові рішення за результатами розгляду адміністративного позову у цій справі може вплинути на права та обов'язки фізичних та юридичних осіб, перелік яких відображено у п. 1 цієї ухвали, суд вважає за доцільне залучити їх до участі у справі як третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог на предмет спору, на стороні відповідачів.

На підставі викладеного, керуючись ст. 12, 49, 171, 243, 248, 268-270, 283-1 КАС України, суд

постановив:

1. Прийняти до розгляду позовну заяву Міністерства юстиції України до ОСОБА_1 та ОСОБА_2 про застосування санкції, передбаченої п. 1-1 ч. 1 ст. 4 Закону України «Про санкції», та відкрити провадження у справі.

2. Здійснювати розгляд справи колегією у складі трьох суддів Вищого антикорупційного суду (головуючої судді Задорожної Л.І., суддів Крикливого В.В. та Шкодін Я.В.) за правилами спрощеного позовного провадження у відкритому судовому засіданні, із повідомленням сторін, відповідно до положень ст. 283-1 КАС України.

3. Призначити справу до розгляду у судовому засіданні з повідомленням (викликом) учасників справи, яке відбудеться 28.05.2026 о 16 годині 00 хвилин, у залі судового засідання Вищого антикорупційного суду за адресою: 01601, м. Київ, проспект Берестейський, 41.

4. Встановити ОСОБА_1 та ОСОБА_2, стосовно яких ставиться питання про застосування санкції, п'ятиденний строк із дня одержання позовної заяви для подання відзиву на позовну заяву, який має відповідати вимогам ст. 162 КАС України.

5. Залучити як третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору, на стороні відповідачів:

- ОСОБА_3 (ІНФОРМАЦІЯ_3, уродженку м. Калуга рф, громадянку України, РНОКПП НОМЕР_5, паспорт громадянина України НОМЕР_6, остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_1),

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Бетель» (код ЄДРПОУ 36086098, адреса: 01004, м. Київ, вул. Басейна, будинок 7-Б),

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Солейленд Девелопмент» (код ЄДРПОУ 36845020, адреса: 01014, м. Київ, вул. Соловцова Миколи, будинок 2, офіс 38/1),

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Інтертауер Україна» (код ЄДРПОУ 37509579, адреса: 01004, м. Київ, вул. Басейна, будинок 7-Б),

- ОСОБА_4 (ІНФОРМАЦІЯ_4, громадянина України, РНОКПП НОМЕР_7, паспорт громадянина України НОМЕР_8, остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_3),

- ОСОБА_5 (ІНФОРМАЦІЯ_5, громадянина України, РНОКПП НОМЕР_9, паспорт громадянина України № НОМЕР_10, остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_4),

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Терра Естейт» (код ЄДРПОУ 39638294, адреса: 01042, м. Київ, бульвар Дружби Народів, будинок 9, офіс № 54),

- ОСОБА_6 (ІНФОРМАЦІЯ_6 , громадянина України, РНОКПП НОМЕР_11 , паспорт громадянина України НОМЕР_12 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_5),
- ОСОБА_7 (ІНФОРМАЦІЯ_7 , громадянина України та рф, РНОКПП НОМЕР_13 , ПІН рф НОМЕР_14 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_6),
- Boulet Sales LP (реєстраційний номер в Сполученому Королівстві SL 032397, адреса: приміщення 1, 4 Квін стріт, Единбург, Сполучене Королівство, EH2 1JE);
- Товариство з обмеженою відповідальністю «Атерна» (код ЄДРПОУ 40223163, адреса: 01042, м. Київ, бульвар Миколи Міхновського, будинок 9, офіс 54),
- ОСОБА_8 (ІНФОРМАЦІЯ_8 , громадянку України, РНОКПП НОМЕР_15 , паспорт громадянина України НОМЕР_16 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_7),
- ОСОБА_9 (громадянку України, РНОКПП НОМЕР_17 , паспорт громадянина України НОМЕР_18 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_8),
- ОСОБА_10 (громадянина України, РНОКПП НОМЕР_19 , паспорт громадянина України НОМЕР_20 , адреса: АДРЕСА_9),
- ОСОБА_11 (ІНФОРМАЦІЯ_9 , громадянина України, РНОКПП НОМЕР_21 , паспорт громадянина України НОМЕР_22 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_10),
- ОСОБА_12 (ІНФОРМАЦІЯ_10 , громадянку України, РНОКПП НОМЕР_23 , паспорт громадянина України НОМЕР_24 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_10),
- ОСОБА_13 (ІНФОРМАЦІЯ_11 , громадянина рф, ПІН рф НОМЕР_25 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_11),
- ОСОБА_14 (ІНФОРМАЦІЯ_12 , громадянку рф, остання відома адреса місця проживання чи перебування: АДРЕСА_12),
- ОСОБА_15 (ІНФОРМАЦІЯ_13 , громадянку рф, ПІН рф НОМЕР_26 , остання відома адреса місця проживання чи перебування: рф, АДРЕСА_13 ; АДРЕСА_14).

6. Запропонувати третім особам, які не заявляють самостійних вимог щодо предмета спору, на стороні відповідачів, надати пояснення, які мають відповідати вимогам ст. 165 КАС України, та докази не пізніше дня судового розгляду (28.05.2026).

7. Роз`яснити учасникам справи, що письмові докази, які подаються до суду, повинні бути оформлені відповідно до вимог ст. 94 КАС України, зокрема бути подані в оригіналі або належним чином засвідченій копії, а якщо для вирішення спору має значення лише частина документа, подається засвідчений витяг з нього. Копії документів вважаються засвідченими належним чином, якщо їх засвідчено в порядку, встановленому чинним законодавством. Учасник справи підтверджує відповідність копії письмового доказу оригіналу, який знаходиться у нього, своїм підписом із зазначенням дати такого засвідчення.

8. Про дату, час і місце розгляду справи негайно повідомити позивача, відповідачів (осіб, стосовно яких ставиться питання про застосування санкції), третіх осіб шляхом направлення тексту повістки на офіційну електронну адресу, а за її відсутності - кур`єром або за відомим суду номером телефону, факсу, електронною поштою чи іншим технічним засобом зв`язку.

9. Роз`яснити, що згідно зі статтями 268, 283-1 КАС України учасник справи вважається повідомленим належним чином про дату, час та місце розгляду справи з моменту оприлюднення судом на веб-порталі судової влади України відповідної ухвали про відкриття провадження у справі, дату, час та місце судового розгляду. Неявка в судові засідання учасників справи та/чи їх представників, належним чином повідомлених про дату, час та місце розгляду справи, не перешкоджає розгляду позовної заяви по суті та не може бути підставою для зупинення строків її розгляду, відкладення засідання на інший час чи дату або оголошення перерви в судовому засіданні.

10. Повідомити учасників справи про можливість одержання інформації по справі на сторінці Вищого антикорупційного суду на офіційному вебпорталі судової влади України у мережі Інтернет за посиланням: <https://hcac.court.gov.ua/hcac/>. Відзив на позовну заяву, пояснення щодо позову, клопотання, звернення направляються на зазначену вище поштову адресу суду, на офіційну електронну адресу суду: inbox@vaks.gov.ua або через електронний кабінет в Єдиній судовій інформаційно-комунікаційній системі.

11. Учасники справи можуть взяти участь у судовому засіданні безпосередньо, через своїх представників або в режимі відеоконференції, зокрема через комунікаційну платформу «ВКЗ» (<https://vkz.court.gov.ua/>) із підключенням до Електронного суду, використанням особистого кваліфікованого електронного підпису та облікового запису, про що потрібно подати відповідну заяву.

12. Інші особи, у разі коли рішення у справі може вплинути на їх права, свободи, інтереси або обов`язки, можуть вступити у справу до початку судового засідання за їх клопотанням, клопотанням учасників справи або шляхом заявлення самостійних вимог щодо предмету спору (позовної заяви).

13. Ухвалу про відкриття провадження у справі оприлюднити на вебпорталі судової влади України.

Ухвала набирає законної сили з моменту її підписання та оскарженню не підлягає.

Головуюча: Л.І. Задорожна

Судді: В.В. Крикливий

Я.В. Шкодін

Покликання на ухвалу суду в Єдиному реєстрі судових рішень:

<https://reyestr.court.gov.ua/Review/136371874>