

**Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі (відповідно до пункту 4<sup>1</sup> постанови КМУ від 11.10.2016 № 710 «Про ефективне використання державних коштів»)**

**Ідентифікатор закупівлі:** UA-2021-03-26-004503-a

**Процедура закупівлі:** Відкриті торги

**Назва закупівлі:** Природний газ (ДК 021:2015 - 09120000-6 - Газове паливо ДК 021:2015 - 09123000-7 Природний газ)

**Очікувана вартість предмета закупівлі:** 927 000,00 грн

**Обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі:**

Природний газ повинен постачатися відповідно до наступних нормативно-правових актів:

- Закон України «Про ринок природного газу»;
- Правила постачання природного газу (затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2496);
- інші нормативно-правові акти, прийняті на виконання Закону України «Про ринок природного газу».

Фізико-хімічні показники газу природного, який постачається Замовнику, повинні відповідати міждержавному ГОСТ 5542-87 «ГАЗИ ГОРЮЧІ ПРИРОДНІ ДЛЯ ПРОМИСЛОВОГО І КОМУНАЛЬНО-ПОБУТОВОГО ПРИЗНАЧЕННЯ. Технічні умови» та/або ТУ У 320.001.5864-033-2000 «Гази горючі природні родовищ України для промислового та комунально-побутового призначення», положенням Кодексу газотранспортної системи, Кодексу газорозподільних систем. Якість Газу, що передається Споживачу має відповідати вимогам встановленим державними стандартами, технічними умовами, нормативно-технічними документами щодо його якості.

Якість та інші фізико-хімічні характеристики природного газу, що передається замовнику (Споживачу) на межі балансової належності, повинні відповідати встановленим стандартам та нормативно-правовим актам.

За розрахункову одиницю переданого газу приймається один кубічний метр (куб. м), приведений до стандартних умов: температура газу (t) = 20 градусів Цельсія, тиск газу (P) = 760 мм ртутного стовпчика (101,325 кПа).

Постачання природного газу для потреб місцевих загальних судів Полтавської області та Територіального управління ДСА України в Полтавській області в січні-березні 2021 року здійснювалось на підставі договору № 146-2020 від 27.04.2020 р., укладеного у 2020 році за результатами процедури закупівлі UA-2020-01-13-000553-с ТОВ «БЛАГОГАЗ ЗБУТ», та продовженого в порядку частини шостої статті 41 Закону України «Про публічні закупівлі» додатковими угодами № 8 від 29.12.2020 р. та № 9 від 19.01.2021 р до 31.03.2021 року в обсязі, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної в початковому договорі про закупівлю. За результатами аукціону в процедурі відкритих торгів на закупівлю природного газу на 2021 рік, яка оголошена 11 січня 2021 року (UA-2021-01-11-001048-с), Замовником було обрано переможця, прийнято та опубліковано рішення намір про укладення договору з переможцем процедури, однак одним з учасників закупівлі була подана скарга на рішення тендерного комітету. Рішенням Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у

сфері публічних закупівель №3164-р/пк-пз від 22.02.2021 р скарги учасника № UA-2021-01-11-001048-с.b1 прийнята до розгляду та розглянута 03.03.2021 р. (рішення № 4077-р/пк-пз). Враховуючи рішення № 4077-р/пк-пз обрано переможця закупівлі, прийнято рішення про намір укласти договір та 25.03.2021 р. укладено договір №121-2021 з новим постачальником на постачання природного газу в 2021 році. На час розгляду скарги Замовником в порядку пункту 3 частини 2 статті 40 Закону України (якщо у замовника виникла нагальна потреба здійснити закупівлю у разі оскарження прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника щодо триваючого тендера після оцінки тендерних пропозицій учасників, в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від очікуваної вартості тендера, що оскаржується) проведено переговорну процедуру закупівлі UA-2021-02-26-004773-b та укладено договір № 103-2021 від 17.03.2021 р. Суми, які визначена в договорі № 146-2020 від 27.04.2020 р., в додаткових угодах до нього № 8 від 29.12.2020 р., № 9 від 19.01.2021 р. та в договорі № 103-2021 від 17.03.2021 р., є недостатніми для оплати газу, поставленого попереднім постачальником протягом січня-березня 2021 року, внаслідок чого виникла заборгованість. Відповідно до пункту 1 глави 5 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого Постановою НКЕРКП від 30.09.2015 р. № 2493, постачання природного газу споживачу здійснюється на підставі договору постачання природного газу між постачальником та споживачем, який укладається відповідно до Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496, та за умови включення споживача до Реєстру споживачів постачальника в інформаційній платформі у відповідному розрахунковому періоді. Зміні постачальника має передувати укладання договору постачання природного газу з новим постачальником та розірвання договору постачання природного газу з діючим постачальником або його призупинення в частині постачання природного газу у певному розрахунковому періоді, а також відсутність у споживача простроченої заборгованості за поставлений природний газ перед діючим постачальником (абзац 2 пункту 2 розділу IV Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496). Кожен споживач, який має намір змінити постачальника, повинен виконати свої зобов'язання по розрахунках за природний газ перед діючим постачальником (або укласти з ним графік реструктуризації заборгованості за природний газ, якого має дотримуватись) та підписати з ним угоду про розірвання договору постачання природного газу або його призупинення в частині постачання природного газу з дати, з якої постачання природного газу буде здійснювати новий постачальник, відповідно до пункту 5 цього розділу (пункт 4 розділу IV Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496). Повідомлення споживачем діючого постачальника про намір змінити постачальника є пропозицією про розірвання договору постачання природного газу або його призупинення в частині постачання природного газу у певному розрахунковому періоді і повинно містити дату розірвання (призупинення) чинного договору постачання природного газу, яка визначається останнім календарним днем перед датою, з якої договір постачання природного газу з новим постачальником набере чинності. З метою забезпечення безперебійного постачання природного газу діючий постачальник поставляє природний газ споживачу до останнього дня терміну дії існуючого договору постачання природного газу відповідно до умов та положень, узгоджених у ньому, а договір постачання природного газу, укладений з новим постачальником, набирає чинності наступного дня після розірвання (призупинення) договору з діючим постачальником, але за умови, що у споживача не буде простроченої заборгованості за поставлений природний газ перед діючим постачальником розділу (пункт 5 розділу IV Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496). З моменту реєстрації споживача за постачальником

в інформаційній платформі постачальник набуває статусу діючого постачальника для такого споживача (крім майбутніх періодів постачання, які заброньовані за іншими постачальниками в інформаційній платформі, постачання природного газу постачальником «останньої надії» та випадків, передбачених пунктом 6 цієї глави) та вважається, що з цього моменту зазначений постачальник забронював за собою цього споживача на наступні розрахункові періоди та є відповідальним за обсяги споживання природного газу цим споживачем. (пункт 2 глави 5 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, затвердженого Постановою НКЕРКП від 30.09.2015 р. № 2493) На підставі договору № 146-2020 від 27.04.2020 р. постачальником ТОВ «БЛАГОГАЗ ЗБУТ» було замовлено обсяг (номінацію) природного газу для Замовника на січень-березень 2021 року. У даному періоді немає можливості укласти договір із іншим постачальником газу, окрім як із суб'єктом господарювання, який підтвердив обсяг (номінацію) природного газу для Замовника. Фактичне постачання природного газу новим постачальником може починатись виключно з газової доби, з якої споживач включений до Реєстру споживачів нового постачальника в інформаційній платформі Оператора ГТС у порядку, визначеному Кодексом газотранспортної системи. Зміна постачальника в інформаційній платформі Оператора ГТС здійснюється в порядку, визначеному главою 5 розділу IV Кодексу газотранспортної системи, та з дотриманням вимог Закону України «Про ринок природного газу» щодо зміни постачальника протягом періоду, який не перевищує 21 день з моменту ініціювання споживачем (чи за дорученням споживача його постачальником) зміни постачальника (пункти 6-7 розділу IV Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496). У зв'язку з нагальною необхідністю забезпечити об'єкти Замовника природним газом у січні-квітні 2021 року, з метою недопущення зриву процесу опалення у холодну пору року та з метою недопущення створення ситуації, що становить загрозу для безперебійного функціонування судових установ у Полтавській області та з метою запобігання аваріям та пошкодженню системи опалення здійснюється постачання природного газу діючим постачальником ТОВ «БЛАГОГАЗ ЗБУТ» (код ЄДРПОУ 41849377, 79026, Львівська область, м. Львів, вул. Стрийська, буд. 86-В, кв.1) перед яким, наразі виникла заборгованість за природний газ. Відповідно до пункту 18 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496 постачальник має право укласти договір постачання природного газу з будь-яким споживачем та за відсутності простроченої заборгованості споживача за природний газ перед діючим постачальником поставити природний газ споживачу в періоді, наступному після періоду постачання природного газу діючим постачальником. В свою чергу споживач зобов'язується своєчасно та в повному обсязі сплачувати за поставлений природний газ на умовах, визначених договорами (пункт 20 розділу II Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496). Враховуючи абзац 2 пункту 2 розділу IV Правил постачання природного газу, затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року № 2496, наявність у Замовника простроченої заборгованості за поставлений природний газ перед діючим постачальником унеможливорює підписання договору на постачання природного газу з новим учасником - переможцем торгів. Після підписання договору № 121-2021 від 25.03.2021 р. за результатом процедури відкритих торгів на закупівлю природного газу на 2021 рік, яка оголошена 11 січня 2021 року (UA-2021-01-11-001048-с) з новим постачальником ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» надійшов лист за № 909 від 25.03.2021 року, в якому викладено прохання про розірвання договору в зв'язку з неможливістю виконання умов договору та постачання природного газу з 1 квітня 2021 року. Для уникнення порушень Правил постачання природного газу затверджених постановою НКЕРКП від 30.09.2015 року за №2496,

додатковою угодою №1 від 26.03.2021 року договір №121-2021 від 25.03.2021 року розірвано. Після підписання договору № 121-2021 від 25.03.2021 р. за результатами відкритих торгів на закупівлю природного газу на 2021 рік, яка оголошена 11 січня 2021 року (UA-2021-01-11-001048-с) від нового постачальника ТОВ «УКР ГАЗ РЕСУРС» надійшов лист за № 909 від 25.03.2021 року, в якому викладено прохання про розірвання договору в зв'язку з неможливістю виконання умов договору та постачання природного газу з 1 квітня 2021 року, у зв'язку з наявністю у Замовника заборгованості перед попереднім постачальником. З метою уникнення порушень Правил постачання природного газу, затверджених Постановою НКРЕКП від 30.09.2015 року за №2496, додатковою угодою №1 від 26.03.2021 року договір №121-2021 від 25.03.2021 року розірвано. Відповідно до розділу 5 «Порядок фактичного розподілу (споживання) природного газу» Кодексу газорозподільних систем, затвердженого Постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494, у разі, якщо за результатами споживання природного газу у період відсутності споживача в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника (несанкціонований відбір природного газу) Оператор ГТС при забезпеченні заходів балансування за підсумками газового місяця за процедурою, визначеною Кодексом ГТС, віднесе такі обсяги (неврегульований небаланс) на Оператора ГРМ, тоді споживач має компенсувати Оператору ГРМ вартість таких обсягів, що розраховується за формулою:  $V = V_f \times C \times K$ , де  $V$  - вартість природного газу, яка компенсується Оператору ГРМ;  $V_f$  - об'єм (обсяг) природного газу, фактично спожитий споживачем за період відсутності споживача в Реєстрі споживачів будь-якого постачальника;  $C$  - ціна закупівлі природного газу Оператором ГРМ для покриття втрат і виробничо-технологічних витрат природного газу в ГРМ у відповідний період. Оператор ГРМ щомісячно публікує на своєму веб-сайті інформацію про таку ціну та період її дії;  $K$  - коефіцієнт компенсації, який визначається на рівні 1,5 чи 2. Таким чином, за неможливості зупинення замовником споживання природного газу, фактично буде споживатися технологічний газ Оператора газорозподільчої системи, вартість якого з урахуванням зазначеної формули буде в декілька разів вище за ринкову вартість природного газу. Крім того, чинною редакцією пункту 3 розділу VI Правил постачання природного газу, затверджених Постановою НКРЕКП від 30.09.2015 року за №2496, передбачені виключні випадки (для побутового споживача), у яких «постачальник останньої надії» здійснює постачання природного газу споживачу за умови відсутності відключення або ініціювання діючим постачальником відключення його об'єкта: банкрутство, ліквідація попереднього постачальника природного газу; зупинення або анулювання ліцензії на постачання природного газу попереднього постачальника. Враховуючи вищевказане, у Замовника за даних умов відсутнє право на закупівлю газу у «постачальника останньої надії». Окремо слід зазначити, що у разі стягнення заборгованості за спожитий природний газ в судовому порядку Замовник понесе додаткові витрати бюджетних коштів на сплату судового збору та фінансової компенсації, штрафів та пені. Відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про публічні закупівлі» закупівлі здійснюються за принципами максимальної економії, ефективності та пропорційності. Конституційний Суд України у Рішенні від 25.01.2012 № 3-рп/2012 (справа № 1-11/2012) зазначив, що одним із елементів верховенства права є принцип пропорційності, який серед іншого означає, що заходи, передбачені в нормативно-правових актах, повинні спрямовуватися на досягнення легітимної мети та мають бути співмірними з нею. Додержання принципу пропорційності означає необхідність дотримання балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване відповідне рішення. Згідно пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про ринок природного газу» безпека постачання природного газу - це надійне та безперебійне постачання

необхідних обсягів природного газу споживачам, що забезпечується наявними джерелами надходження природного газу, а також належним технічним станом газотранспортних та газорозподільних систем, газосховищ та установки LNG. Для недопущення припинення постачання природного газу в період опалювального сезону, що може призвести до виникнення незворотних проблем технічного характеру, пов'язаних, насамперед, із експлуатацією та обслуговуванням автономних газових котелень та відповідних інженерних мереж опалення приміщень судів, з метою якісного виконання працівниками посадових обов'язків, сталого проходження опалювального сезону, дотримання температурного режиму, недопущення загострення ситуації із захворюваності на грип та ГРВІ через недотримання температурного режиму у приміщеннях суду, запобігання виникнення соціальної напруги серед працівників та відвідувачів судів, для уникнення створення ситуації, що становить загрозу для безперебійного та повноцінного функціонування органів системи правосуддя у Полтавській області та ефективного виконання судом функцій, покладених на нього державою, враховуючи статтю 43 Конституції України, яка гарантує право на належні, безпечні та здорові умови праці, Замовником в умовах нагальної необхідності закупівлі природного газу прийнято рішення провести переговорну процедуру закупівлі.

#### **Обґрунтування розміру бюджетного призначення:**

Видатки, передбачені Кошторисом на 2021 рік Територіального управління Державної судової адміністрації України в Полтавській області за бюджетною програмою КПКВК 0501020 «Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя» по КЕКВ: 2274 — «Оплата природного газу».

#### **Обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі:**

Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України затверджена примірна методика визначення очікуваної вартості предмета закупівлі від 18.02.2020 №275, якою передбачені методи визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, а саме: 1) здійснення пошуку, збору та аналіз загальнодоступної інформації про ціну товару (тобто інформація про ціни, що містяться в мережі інтернет у відкритому доступі, спеціалізованих торговельних майданчиках, в електронних каталогах, в електронній системі закупівель «Прозоро», тощо; 2) отримання комерційних (цінових) пропозицій від виробників, офіційних представників (дилерів), постачальників; 3) у разі обмеження конкуренції на ринку певних товарів та враховуючи їх специфіку при розрахунку використовуються ціни попередніх закупівель аналогічного товару та/або минулих періодів (з урахуванням індексу інфляції, зміни курсів іноземних валют). Відповідно до вказаної методики, при визначенні очікуваної вартості предмету закупівлі товарів, робіт та послуг використовується один із методів формування очікуваної вартості предмету закупівлі та проведення моніторингу цін для подальшого укладення договорів. Очікувана вартість предмета закупівлі визначена методом здійснення пошуку, збору та аналіз загальнодоступної інформації про середньоринкову ціну товару (тобто інформація про ціни, що містяться в мережі інтернет у відкритому доступі, спеціалізованих торговельних майданчиках, в електронній системі закупівель «Прозоро» з урахуванням фактичного обсягу спожитого природного газу територіальним управлінням та місцевими загальними судами м. Полтави та Полтавської області за період з січня по квітень 2021 року та в межах наявних кошторисних призначень.